



מאושר	ועדת השלושה
08/05/2024 התקיים בתאריך: מיקום הישיבה: 13/05/2024 תאריך אישור: ליאת אואנו הודפס ע"י:	מספר דיון: 34857 נוהל ע"י: עודד לוי תועד ע"י: הוקלד ע"י: אתי בטוניה

נושא הדיון:

וועדת השלושה בענין דרישת י.מ. הברקות לתוספת תמורה

השתתפו: עודד לוי - גזבר- גזבר העירייה; סימה אזוגי-קלנג - משנה ומ"מ ליועמ"ש- היועץ המשפטי; אופיר היימן - מנהל מחלקה- מח' מכרזים; ליאת אואנו - מזכירה- אגף רכש; יבגני גמרו - מנהל מחלקה- מח' תקציב ובקרה; לימור ספצ'ק - עורך דין- משרד טויסטר; איריס אדמון - משנה ומ"מ ליועמ"ש- מח' אזרחית; אילנה קון - חשב- חשבות מינהל הנדסה
נעדרו: יוסף וקנין - מנהל אגף- אגף רכש
מכותבים:

סעיף 1: דיון בוועדת השלושה בענין דרישת י.מ. הברקות לתוספת תמורה

רקע

חברת י.מ. הברקות נדל"ן בע"מ זכתה המכרז 42/20 למתן שירותי ניקיון בחופים ובפארק אשדוד-ים, והחלה במתן השירותים בחודש מרץ 2021.

בחודש פברואר 2024 פנתה החברה לעירייה והצביעה על קושי של ממש לטענתה להמשיך את ההתקשרות במחירי החוזה. החברה פנתה בכתב ולאחר מכם בישיבה שהתקיימה הוסיפה והסבירה את הקושי.

החברה הצביעה על כך שהמכרז פורסם בתקופה של אינפלציה, בעוד שבשנים שחלפו עלה המדד ב- 11%, ולכן יש השלכה קשה לטענתה על הוצאותיה במכרז. החברה גם הסבירה כי קיים קושי רב בגיוס עובדים בתקופה זו.

החברה טענה עוד כי מאחר והעירייה הקטינה את תכנית העבודה שלה ל- 80% מהצפוי, הרי שהוצאות התקורה שלה גדולות יותר פר שעת עבודה, וגם מטעם זה לטענתה, יש קושי בהמשך אספקת השירות.

החברה ביקשה:

א. קבלת עדכון על כל רכיבי כח אדם בהתאם למכרז, לטענת החברה לא בוצעה הצמדה של כל הרכיבים בהתאם להוראת סעיף ט במכרז הקובע-

ט. על אף האמור לעיל, בכל מקרה של שינוי בעלות חשכר כתוצאה משינויים בדיון, יעודכן התעריף לקבלן בתוספת עלות השכר יחסית לטבלת השכר שפורסמה במכרז זה (נספח ג'1). לא יבוצע עדכון בעלות התקורה והרווח הקבלני. יודגש כי הוראות החצמדה הכלולות בחוזה זה גוברות על כל הוראה אחרת בעניין הצמדת, לרבות הוראות חשכיל.

ב. החברה ביקשה כי מתוך סעיפי "טבלת פירוט מרכיבי ההצעה" שצורפה להצעתה, יווספו הפרשי הצמדה למדד גם לסעיף 2 (עלות חומרי גלם וציוד כולל עלויות ביגוד) ולסעיף 11 (רווח קבלני).

דיון



יבגני הבהיר כי יש ממש בטענות החברה וכי עליית המדד בשיעור כה גבוה משפיע משמעותית על ציוד והוצאות להן נדרשת החברה לצורך מתן השירות לרבות שקיות אשפה, ביגוד, ציוד, רכב, נסיעות וכיו"ב.

כן הובהר כי בעריכת המכרז סברה העירייה כי הקבלנים ישלמו שכר מינימום לעובדיהם, אולם בשוק בו הביקוש גדל על ההיצע כפי שקיים כעת (בין היתר נוכח סירוב של מזמינים לקבל עובדים שהסכימו בעבר לקבל), יש לקחת בחשבון כי ייתכן והקבלן יאלץ לשלם שכר גבוה יותר לצורך גיוס עובדים.

הוסבר עוד כי אנו מצויים בעיצומה של עונת הרחצה, ואין מקום להחליף קבלן באמצע העונה.

עריכת מכרז חדש תאריך פרק זמן משמעותי, בין היתר לאור השינויים האחרונים בענין זכויות העובדים. לאור המורכבות, העירייה מצויה בקשר עם משכ"ל על מנת לבצע התקשרות דרך מכרז שמשכ"ל תפרסם בענין זה, אולם משכ"ל טרם פרסמה מכרז כאמור.

כן צוין כי חובה להימנע משחיקה משמעותית של רווח הקבלן העלולה להביא את החוזה להיות חוזה הפסדי. במקרה זה נוכח העובדה כי מדובר בזכויות עובדים המוגנים בהתאם לחוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, שיש להקנות חשיבות גבוהה לתשלום מלא של זכויותיהם, מה גם שאם תהיה הפרה של זכויותיהם, גם העירייה עלולה לשאת באחריות לכך.

ביחס להוראות המכרז, כאמור בסעיף ט' לעיל נקבע מפורשות כי "לא יבוצע עדכון בעלות תקורה ורווח קבלני" בטבלת פירוט מרכיבי ההצעה- לא נדרש הקבלן כלל לנקוב ב"תקורה". ולמעשה לא נקבעו הוראות הצמדה או אי הצמדה ביחס לעלויות בסעיף 2 לטבלה (עלות חומרי גלם וציוד כולל עלויות ביגוד).

נדונו עקרונות שקבעה ועדת השלושה ביחס להעלאת התמורה שלא בהתאם לכללי המכרז, וישומם במקרה זה.

החלטות

1. באשר לבקשת הקבלן ביחס לסעיף ט במכרז, נמצא כי יש צדק בטענות הקבלן וכי היה על העירייה לעדכן את התעריף ביחס לכל רכיבי שכר לפי סעיף ט לעיל. העירייה תפעל לתיקון ועדכון בהתאם החל מתחילת ההתקשרות, בכל חשבון בו לא בוצע העדכון כאמור.

2. בסעיף ט' למכרז נקבע כי "לא יבוצע עדכון בעלות תקורה ורווח קבלני" בטבלת פירוט מרכיבי ההצעה- לא נדרש הקבלן כלל לנקוב ב"תקורה". ולמעשה לא נקבעו הוראות הצמדה או אי הצמדה ביחס לעלויות בסעיף 2 לטבלה (עלות חומרי גלם וציוד כולל עלויות ביגוד). לכן נוכח אי בהירות המכרז בנקודה זו, ונוכח השינוי המשמעותי במדד מאז פרסום המכרז, וכן בשל חשיבות שמירה על זכויות עובדים, הוחלט לאשר הצמדה למדד במחיר זה, וזאת החל ממועד פניית הקבלן לעירייה- חודש פברואר 2024.

3. הוחלט לא לאשר את בקשת הקבלן לקבלת הפרשי הצמדה בגין הרווח הקבלני, וזאת נוכח הוראה מפורשת של המכרז בנקודה זו.

4. הוחלט כי אין לקבל טענת הקבלן בדבר זכאותו לתוספת עקב הקטנת תכנית העבודה, שכן מדובר בזכות מפורשת של העירייה מכח המכרז.

5. תוספת התמורה תהיה מותנית בחתימה על נספח, במסגרתו יתחייב הקבלן שמלבד התוספת הנקובה אין לו עוד כל טענות או תביעות כלפי העירייה.

6. יש להגביל התקופה בה משולמת התוספת. לפיכך יצוין כי תקופת ההתקשרות מכח המכרז תסתיים בחודש דצמבר 24 או עם בחירת זוכה במכרז חדש, לפי המוקדם.

7. העירייה תברר מול משכ"ל סטטוס עדכני של מכרז, וככל שיתברר שמכרז משכ"ל לא ייתן מענה במועד, תערך העירייה בהקדם לפרסום מכרז עצמאי.