

30 דצמבר 2021

כ"ו בטבת תשפ"ב

פרוטוקול הוועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים, ועדה מס' 02/2021

נושא הוועדה: קנאביס, נייס גאי, גז קצפות וסמי אונס

להלן פרוטוקול הוועדה סטטוטורית למאבק בנגע הסמים המסוכנים. הוועדה התקיימה ביום ה, כ"ו בטבת תשפ"ב 30.12.2021 באמצעות אפליקציית ZOOM.

השתתפו באמצעות אפליקציית ZOOM

- מר מני אזולאי – חבר מועצת העיר, יו"ר מהות ויו"ר הוועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים
- גב' סימונה מורלי - מנכ"לית מהות הרשות לחוסן וביטחון קהילתי - מזכירת הוועדה
- גב' אורית שפירו – מנהלת תחום בכירה, אגף מניעה הרשות הלאומית לביטחון קהילתי
- גב' אורטל בראל – עוזרת מקצועית למנכ"לית מהות
- גב' ליטל ביטון - רכזת הדרכה וניהול ידע- מהות
- גב' מיכל אוהיון - חשבת שכר- מהות
- גב' טלי קלינגר - רכזת משא"ן וטו"ש- מהות
- גב' אינה רוטמן – מנהלת חשבונות- מהות
- גב' ליזה פרץ – מנהלת אדמיניסטרטיבית- מהות
- גב' בריז'יט דוקהן - ר' תחום חינוך מניעה והסברה- מהות
- מר שחר כחלון – ע. ראש תחום מניעה- מהות
- גב' ילנה דריגה – ר' תחום חוסן קהילתי- מהות
- מר אליהו גביה – רכז עולי אתיופיה- מהות
- מר מוטי כהן – רכז מגזר חרדי- מהות
- מר משה זכריה – רכז סיירות הורים- מהות
- גב' גילית אבטליון - מנהלת המרכז להורות משמעותית- מהות
- מר דוד גרדוביץ – רכז קשרי קהילה- מהות
- מר נתן גרינברג - ר' תחום עולים- מהות
- גב' ילנה דריגה – ר' תחום חוסן קהילתי - מהות
- מר רותם מגידי – מנהל תחום פורמאלי מהות
- מר יוסי בוקבזה – מדריך במגזר החרדי מהות
- גב' איריס מרציאנו- מנהלת אשפוזית דולפין מהות
- מר חי מורסיאנו - מיישם ומטמיע מערכות מידע מהות
- גב' ליז לבנה – מנהלת מרכז שוהם אשדוד

- גב' ירדנה להב - מנחת שפ"י ממלכתי מחוז דרום
- חני כהן- מנחת שפ"י מחוז דרום חמ"ד
- מר אריה איטח - קב"ט עיריית אשדוד
- גב' אפרת בר -מנהלת מאור לתחלואה כפולה
- גב' יעל כהן - מנהלת אגף רווחה, עיריית אשדוד
- גב' הדס מגנס - עו"ס
- מר שאולי דהן – רכז תוכנית משאלה- מהות
- גב' דורית וגנר – רכזת קשרי קהילה המרכז להורות משמעותית- מהות
- גב' אסנת ברוכי- מנחת הורים
- גב' יעל איפרגן- רכזת השמה -מהות
- גב' חפצי טולדנו- רכזת היחידה השיקומית "מאור"- מהות
- מר יהודה סבג- רכז מגזר חרדי- מהות
- גב' אפרת אברמוביץ- מנהלת מניעה בחינוך בלתי פורמאלי- מהות

נעדרו

- ד"ר אפרת אוחיון - חברת מועצה ומ"מ יו"ר הועדה למיגור נגע הסמים המסוכנים - חו"ל
- מר אפרים וובר – חבר מועצה
- מר מאיר אברגיל – חבר מועצה
- מר רנה ארפי –נציג ציבור
- גב' אסיה חנקין –נציגת ציבור
- מר יצחק ווקנין - חבר וועדה
- מר רמי לב - חבר וועדה
- גב' שרית ביסמוט - חברת וועדה
- מר נאור זאדה - ק' נוער משטרת אשדוד - לאור הערכות לסילבסטר לא יכול להשתתף נציג
- גב' מירב אברהם – נציגת ציבור
- גב' מירב אברהם - נציגת ציבור
- מר עופר צבאן - נציג ציבור – **עדכן שאינו חש בטוב**
- ד"ר עודד רוזנברג - מנהל אשפוזית דולפין
- גב' יעל נהוראי - מנהלת התכנית 360 ונציגת מנהל חינוך – אשדוד- **עדכנה שתעדר מבעוד מועד**

זומנו אך לא מחויבים:

- ד"ר פאולה - ראש מחלקת התמכרויות משרד הבריאות
- ד"ר טטיאנה – מפקחת משרד הבריאות
- גב' עמוס רויטל – שרות מבחן לנוער
- גב' ענת שליו – ק' מבחן רווחה
- גב' מזל שלתיאל – קידום נוער
- ד"ר אריאל כדורי – מחקר - הרשות החדשה
- גב' טלי יוגב – ר' תחום טיפול ושיקום- הרשות החדשה
- מר עמוס ישי- מנהל מחוז דרום – הרשות החדשה

פתיחה:

הגב' ליטל ביטון- רכזת הדרכה וניהול ידע- מהות, פתחה את הועדה והציגה את הנושא הנבחר ולו"ז הוועדה. בוצע סבב משתתפים בו כל אחד נדרש להציג את עצמו ואת תפקידו.

מר מני אזולאי – חבר מועצת העיר ויו"ר מהות הרשות העירונית:

פתח ובירך על הנעשה, הודה מראש על ההרצאה וציין שכיום החברה משפיעה מאוד על ילדינו. אנו חייבים להציב גבולות, כיום החברה מאוד משפיעה ולכן צריך לבנות תוכניות מניעתיות ומקיפות. המתבגרים חשופים לעולם המדיה ובשל כך מחקים אותו, אם זה בשתיית אלכוהול, עישון סמים ועוד. לדבריו סימונה מנכ"לית מהות היקרה וכל הצוות רותמים את עצמם למשימה תוך נחישות, חדשנות, עשייה ופעילות בכלל הזירות בכללם במגזר החרדי ולמגר את התופעה. עוד הוסיף כי כולו תקווה שיהיה טוב.

גב' סימונה מורלי – מנכ"לית מהות ומזכירת הועדה

סימונה בירכה את הנוכחים ואת הרב מני אזולאי – חבר מועצת העיר, יו"ר הועדה לנגע הסמים המסוכנים ויו"ר מהות הרשות העירונית לבטחון וחוסן קהילתי. בנוסף בירכה את אורית שפירו – מנהלת תחום בכירה על הירתמות בהעברת הרצאתה החשובה בוועדה זו.

סימונה ציינה כי באמצעות יום עיון זה אנו מדגישים את סיומו של החודש הבינלאומי למניעת השימוש לרעה בסמים ובאלכוהול.

לדבריה שימוש בחומרים פסיכואקטיביים מוגדרים סטייה חברתית שהיא פתח אל מרחב התנהגויות לא נורמטיביות אשר עלולות להוביל לניתוק מן החברה, לאורח חיים הרסני ולפשעה. השימוש בסמים, בייחוד בקרב ילדים ובני נוער, משקף לעתים קרובות קשיים ובעיות משפחתיות ו/או חברתיות.

טיפול עומק בתופעת השימוש בסמים כרוך לא רק במניעה ובאכיפה אלא גם בטיפול בסיבות המובילות לבחירה בשימוש בסמים כמענה על הקשיים והבעיות שהילד או המתבגר חווה, וביצירת חלופות התנהגויות פרודוקטיביות.

מהות הרשות העירונית לביטחון וחוסן קהילתי באשדוד, אמונה על שמירת איכות חיי התושבים בעיר, תוך מתן שירות מהיר, זמין ומקצועי לכלל התושבים בתחום מניעת התמכרויות לסמים, אלכוהול ו אלימות.

מהות פעילה במגוון תחומים בנושא המאבק בהתמכרויות וב אלימות ופונה לאוכלוסיות ושכבות שונות בעיר : טיפול ושיקום, תחום ההורות, נוער בסיכון, תחום עולים, תחום חינוך מניעה והסברה וחוסן קהילתי.

נגע הסמים חוצה מגזרים ואינו פוסח על קבוצות אוכלוסיה שונות : יהודים וערבים, חילוניים, דתיים וחרדים, ישראלים ותיקים ועולים חדשים.

מהות הרשות העירונית פועלת רבות ודוגלת במתן כלים מקצועיים לאנשי מקצוע מהתחום לצורך עבודה מול ילדים, בני נוער, הורים בהיבט של התנהגויות סיכוניות. אנו מאמינים כי בני הנוער הינם שגרירי העתיד, בכוחם למגר חלק מתופעות לא רצויות בחברה הישראלית, כאשר הבולטת שבניהן הינה השימוש בסמים. בפעילותם מעלים את רמת המודעות לנושא ויוצרים מעגלי שיח נוספים בסביבתם הקרובה, בבתי הספר, בתנועות הנוער וברחבי העיר כולה.

בהזדמנות זו, ציינה "נמשיך לפעול למיגור התופעה על ידי יצירת תכניות מוכוונות מניעה, להפחתת מספר המכורים, למניעת הידרדרות בריאותית והוצאות כספיות רבות בגין טיפול באוכלוסיה זו".

עוד הוסיפה כי יש למקד מאמץ רב בהקניית כישורי חיים לצעירים ובני נוער בסיכון ובסכנה להידרדרות גופנית ונפשית, פיתוח תכניות רגישות תרבות לנוער וצעירים, לאנשי מקצוע מתחומי ידע שונים להתמודדות עם תופעת ההתמכרות ופיתוח תכניות מניעה במישור האישי, המשפחתי והקהילתי. יחד בשיתוף פעולה, נפעל למתן מענים חדשניים תוך שימוש בפלטפורמות דיגטליות (כדוגמת היום) הן לאיתור ומניעה והן לסיוע ותמיכה בזמן אמת.

לסיכום דברי הפתיחה אמרה כי כולה תקווה כי הממצאים שפורסמו יהוו בסיס ל'קרב קפיצה' לפיתוח והטמעה של מדיניות ואסטרטגיות התערבות יעילות, לקידום והנגשת המענים תוך התאמתם גם מבחינה תרבותית לכל חלקי החברה הישראלית.

יום העיון היום חותם את החודש הלאומי להתמודדות עם סמים ואלכוהול ניתן לומר כי " תם אך לא נישלם" נמשיך לעשות עבודותינו נאמנה יום יום, שעה שעה למיגור התופעה.

גב' אורית שפירו – מנהלת תחום בכירה, אגף מניעה הרשות הלאומית

הרצאה - "קנאביס, נייס גאי, גז קצפות וסמי אונס- האם ואיפה הם פוגשים את הילדים שלנו?"

תחילה הודתה לסימונה ולצוות על עבודתם הברוכה ועל שהנה כבר מרגישה בת בית במהות. אורית שיבחה את ימי העיון והכנסים שהתקיימו לאורך השנה במהות ואף זומנה אליהם.

אורית הציגה את עצמה ואת הכשרתה כבעלת תואר ראשון ושני בעבודה סוציאלית וכיום עושה דוקטורט בקידום הבריאות.

ביקשה טרם ההרצאה לחדד כי מבקשת לא להקליט/לצלם את הרצאתה.

אורית פתחה בנושא הקנאביס והשיח הציבורי סביב נושא ההסדרה/ לגליזציה. הציגה מגמות ונתונים בישראל (סקר נוער) בשנת 2011 תפיסת המסוכנות מסמים הינו 15% בשנת 2014 הינו 19%, בשנת 2019 הינו 22%.

בהרצאתה סורקת אורית את האופן שבו המתבגרים שלנו במדינת ישראל חשופים לפרסומים על קנאביס, בין היתר איך הם נראים ב"דחיפה" דרך המכשירים הניידים, הפצה לתיבות הדואר, פרסומים שונים ברדיו, טלוויזיה וברשתות החברתיות.

"אנו רואים עליה חדה עם השנים, הנוער עם השנים תופס את נושא הסמים כפחות מסוכן. באותו סקר בדקו את אחוזי המשתמשים בקנאביס בקרב הנוער, בשנת 2011 אחוז המשתמשים היה 6.2% בשנת 2014 היה 10.2% בשנת 2019 היה 12%, עלייה חד משמעית בשימוש קנאביס בקרב בני הנוער. הנערים שלנו מקבלים את "הנתונים" על הקנאביס דרך הודעות דחיפה בסמס, שמם פרוספקטים בתיבות דואר".

בין היתר אורית הציגה 2 פרסומים שעלו במהלך חודש יוני 2021 במדיה החברתית ובטלוויזיה אשר מתייחסים לצוות הבין משרדי שהוקם במשרד המשפטים: "ישראל בדרך לגליזציה" – יאוושר שימוש בקנאביס מגיל 21 ומעלה, ניתן יהיה לרכוש קנאביס מחנויות מורשים, הגידול והמכירה רק ע"י גורמים מורשים. פרסום "אי הפללה למשתמשי קנאביס" – נובמבר 2021, פורסמו מסקנות הצוות הבין משרדי בחינת המדיניות בנוגע לאיסור על צריכת קנאביס בישראל.

אורית הציגה תמונות של חנויות באתונה שמוכרים עוגיות, חטיפים, גלידות, שוקולד ואפילו בשתייה שיש בתוכם קנאביס.

אורית ציינה שבקנאביס ישנם חומרים רבים, אנחנו מעריכים שכ-400 חומרים, כאשר אנחנו מכירים היום למעלה מ-100, שניים ידועים מאוד והם: ה-CBD – נותן מענה לאנשים שסובלים מכאבים, לצורך רפואי. החומר השני הינו- THC אפקט של "סוטול", "היי" חומר פסיכואקטיבי.

הנושא השני שעליו דיברה הינו סם האונס שהינו ללא צבע, טעם, ריח. אנו בתור הורים צריכים להתריע על הסיכון בסם הזה בשל חוסר היכולת לראות, להריח או לחוש טעם משונה. חשוב שאם הם פותחים משקה לוודא שהוא נפתח על ידם או לידם ולא לעזוב אותו לבד אפילו לשנייה. כמו כן, חשוב לא פחות, לדווח ולא להתעלם במקרה והם עדים לכך ששמים משהו למישהו במשקה.

בנוסף לסם האונס ישנו את סם "נייס גאיי" (מבסוטון) המכונה - "סמי פיצוציות", אורית הציגה סרטון של בן 20 שמכור לנייס גאיי שמכה את הוריו וסובל מפגיעה רגשית ופסיכוטית, מעבר לכך הציגה בפנינו כתבה על בחור בן 31 שמת עקב שימוש בנייס גאיי. בחודשיים האחרונים כפי שאנחנו רואים וכפי שאנחנו מדווחים על ידי משטרת ישראל ומשרד הבריאות, המרכיב העיקרי שכרגע מסכן את המשתמשים בנייס גאיי הינו רעל עכברים שגורם להתקפים פסיכוטיים, פרנויה, ולדימום פנימי. **אך חשוב להיזהר בפרשנויות ובמסקנות כי דיווח זה מתייחס אך ורק לפרשיות שהוצגו ונבדקו לאחרונה.**

סם נוסף שמדובר מאוד בשנה האחרונה הינו "גז קצפות" – טווח הגילאים בשימוש בסם זה על פי עדויות נע בין 15-30, מגיע כערכה של 24 בלונים שהצעירים מסניפים לריאות שלהם. אורך ה"סוטול" קצר 30 ולכן הם "יורדים" על חבילה שלמה. מאוד קל לבני הנוער להשיגו ואף ניתן לקבלו במשלוח עד הבית.

היום מתייחסים לגז הקצפות כ"גז המזגנים" החדש. זו לא תופעה חדשה, אלא בא והולך.

אורית סיכמה כי רוב בני הנוער לא השתמשו בסמים, ואנו נדרשים לשמר זאת.

גיל ההתבגרות על פי אריקסון מביא עימו לחץ חברתי להיות חלק מקבוצת השווים, הרצון להיות כמו כולם - תחושת השייכות, המעבר מילדות לבגרות, הרצון לבדוק, להתנסות, לחקור, למרוד, להפיג את השעמום - בילוי ויצירת תחושה של חוויה חדשה. ועצם הקושי להתמודד עם כל זאת ועוד מציב את בני הנוער חשופים לשימוש בחומרים פסיכואקטיביים והימצאות במצבי סיכון.

אורית אף הציגה מספר סימנים שניתן לזהות בני נוער משתמשים: שינוי במצב הרוח, שינוי בקבוצת החברים, הסתגרות, מצבי ניתוק בחשיבה, התקפי רעב לא מותאמים, עיניים אדומות, שינוי בהתמדה בבית הספר.

לעניין קנאביס רפואי ציינה אורית כי הוקמה יחידה במשרד הבריאות, יק"ר - יחידת קנאביס רפואי. יחד זה הוקמה לטובת היתר שימוש בקנאביס בעבור מחלות שהוגדרו מראש כגון: מחלות סופניות, סרטן וכו' וגם לגביהם קיימים קריטריונים ברורים לעניין המינון, כמות, מעקב רופא ועוד.

חשוב לציין כי כיום בארצות הברית יש 20 מדינות שאישרו בתחומן לגליזציה. חשוב לציין כי מתחת לגיל 18 אסור להשתמש. נתון זה אינו סטטי, הוא משתנה בכל פעם ועולה. כמו כן ישנם עוד 2 מדינות בהם קיימת לגליזציה קנדה ואורוגוואי.

ככל שגיל תחילת השימוש בקנאביס נמוך יותר, כך גדלים הסיכויים לנזקים בריאותיים, התפתחותיים, פגיעה ביכולת הלמידה והקשב, ירידה במוטיבציה והתמכרות.

כהורים חשוב שתהיה לנו השפעה, הילדים שלנו רואים ומחקים אותנו. הספרות המקצועית מעידה כי דוגמא אישית, מתן יחס חם אוהב ומכבד, הקשבה, רגישות לדברי הילד והצבת גבולות ידחו את גיל השימוש או אף ימנעו אותו לגמרי. מגיל 0 ישנה חשיבות רבה למעורבות שלנו מול ילדינו, ליכולת שלנו להכיל את הקושי שלהם, לשיח מכבד והקשבה.

מאמרים רבים מציגים כי שימוש של הורים בסמים/אלכוהול מגביר את הסיכוי לשימוש אצל הילדים.

סבב התייחסות:

גב' בריז'יט דוקהן - ר' תחום חינוך מניעה והסברה

לדבריה ההרצאה בזמן, חדשנית, מחודדת ומקיפה את כל הפרמטרים. כמו כן, הציגה חלק מהמיזמים שנמצאים תחת תחום חינוך, מניעה והסברה שעליו היא אמונה: תוכנית מתגייסים לשיח – שיחות לשכבות יב' לפני צה"ל ומחדדים את נושא החומרים המסוכנים. תוכנית נוספת הינה סמינר עמיתים בשיתוף עם שפ"י, בוצעו סמינרים בזום לשכבות ה', ו', וט'. תוכנית אקשן, קיץ בטוח, משקפים, ובשבילי אשדוד חשוב ש"הילד שלנו יהיה עסוק ולא יהיה מעסיק".

בריז'יט הודתה לכל עובדי מהות שלוקחים חלק ולמשטרה שעובדת בשת"פ ברמת העיר. לדבריה בתקופת הקורונה ולאחרונה התגלתה תופעה חדשה: הסיגריות האלקטרוניות, לאחרונה אנו רואים עישון ושימוש בהם. יש צורך במתן פתרון מניעתי לתופעה זו.

ירדנה להב - מנחת שפ"י מחוז דרום ממלכתי

תחילה מצטרפת לדבריה של שותפתי לדרך הגב' בריז'יט דוקהן. אני רק אוסיף כי יש חשיבות רבה להעברת האינפורמציה והידע להורים, שיתוף פעולה עם ההורים יכול למגר את התופעה ולהעלות המודעות לסכנות הקיימות בשימוש לרעה בחומרים פסיכו אקטיביים. כמו כן, שיתוף הנוער והעמיתים יכול לקדם שינוי.

לסיום הודתה לכל העוסקים במלאכה ולמהות על ההזדרכות והכנסים במהלך השנה.

חני כהן - מנחת שפ"י מחוז דרום חמ"ד

מסכימה עם כל מה שנאמר על ידי בריז'יט וירדנה. בנוסף, הודתה לכל השותפים בוועדה. לדבריה בחינוך הדתי ב-3 שנים האחרונות ניכר שיש פתיחות רבה לשיח בנושא, נושא הסמים יותר מדובר ומונח על השולחן.

העיר אשדוד מהווה מודל בחמ"ד לערים אחרות ופריצת דרך. לטענתה גיל השימוש רק הולך ויורד בשל הקורונה. אנו מתאימים את תוכניות המניעה הקיימות בממלכתי גם בעבור חמ"ד.

גב' גילית אבטליון - מנהלת המרכז להורות אשדוד

תחילה אציין כי זו פעם שנייה שאני שומעת את ההרצאה הזאת ואני נהנית בכל פעם מחדש. עוד הודתה על התוכן המעניין והמרתק של הוועדה. ציינה כי גם השנה יתקיימו ימי ריענון עם המנחות וחידדה כי יש משמעות רבה לשיח עם ההורים והענקת כלים וידע למשמעות של יחס אוהב חם ומכבד עוד מהגיל הרך. בנוסף ציינה כי יש חשיבות רבה להמשיך את הפעילות בחדרי המורים, יש לתווך את הנושא כך שיוכלו להעביר הלאה להורים וכן הלאה לילדים בצורה הנכונה.

סיכום והחלטות:

יו"ר מהות ויו"ר הועדה הסטטוטורית, הרב מני אזולאי וגב' סימונה מורלי - מנכ"לית מהות ומזכירת הועדה, סיכמו ולהלן ההחלטות:

פתחו בדברי תודה לעוסקים במלאכת הקודש, אלו שפעלו רבות למען הצלחת יום זה: גב' בריגיט דוקהן – ר' תחום חינוך, מניעה והסברה. גב' ליטל ביטון – רכזת הדרכה וניהול ידע ולגב' אורית שפירו – מנהלת תחום בכירה, אגף מניעה הרשות הלאומית לביטחון קהילתי, על הרצאה מרתקת תוך שימת דגש על נושא משמעותי זה. עדיין קיים בלבול בהמשגות ובמושגים בנושא לגליזציה, הסדרה וכו' כך שמברכים על השינון, החזרה וההדברות סביב נושא זה בכל הרצאה.

להלן מספר ההחלטות שהתקבלו:

מס"ד	החלטות	אחריות ביצוע
1	המשך הרחבת הפעילות בחינוך הפורמלי והבלתי פורמלי	מהות – ר' תחום חינוך מניעה והסברה/ ר' תחום חוסן קהילתי שפ"י – משרד החינוך
2	הרחבת הפעילות במגזר החרדי, חידוד הנושא במגזר התורני והחסידי	מהות - רכז מגזר חרדי
3	הכשרת ריענון מנחי הורים וחידוד השיח עם הורים החל מהגיל הרך	מהות- מנהלת המרכז להורות משמעותית מנהל חינוך- חטיבה צעירה, עיריית אשדוד אגף משאבי אנוש- עיריית אשדוד
4	תיווך הנושא בחדרי המורים בבתי ספר לצורך העברת המסר.	מהות – ר' תחום חינוך מניעה והסברה/ משרד החינוך- מנחות שפ"י מהות- מרכז להורות משמעותית
5	יש לפתח מודל ומערך מניעה חדש לגבי התמודדות עם סיגריות אלקטרוניות, הנושא עולה מול מנהלי בתי ספר ויש צורך להכניסו כמענה מניעתי באמצעות העברת חומרי הסברה	מהות – ר' תחום חינוך מניעה והסברה/ משרד החינוך- מנחות שפ"י

מס"ד	החלטות	אחריות ביצוע
6	מתן מענה נוסף לתוכניות מניעה מונגשים בחינוך הפורמאלי – השנה תצא תוכנית מניעה נוספת "משפט ציבורי מבויים" במתכונת של בימוי והפקת סרטון חדש, חשוב שיילקחו מהוועדה נושאים כך שהמשפט המבויים יהיה רלוונטי	מהות – ר' תחום חינוך מניעה והסברה/ משרד החינוך- מנחות שפ"י
7	יש להרחיב ולהעמיק מעני מניעה בכל הקשור לגראס בחינוך הבלתי פורמלי	מהות – ר' תחום חינוך מניעה והסברה/ תחום נוער החברה העירונית

הגב' סימונה מורלי
מזכירת הוועדה
מנכ"לית מהות- הרשות העירונית לביטחון וחוסן קהילתי

מר מני אזולאי
יו"ר הוועדה
יו"ר מהות – הרשות העירונית לביטחון וחוסן קהילתי