

ע י ר י ת א ש ד ו ד

מחלקת מזכירות

פרוטוקול מס' 8/05 - מ

פרוטוקול משיבת מועצת עיר מיוחדת שהתקיימה ביום רביעי ו' בכסלו תשס"ו 7.12.05 בשעה 18.00 - בחדר הישיבות - קומה 5.

השתתפו:

- ראש העיר	אינג' צבי צילקר
- יו"ר מועצת העיר	מר דרי יצחק
- ממ"ק ראש העיר	ד"ר יחיאל לסרי
- ממ"ק ראש העיר	מר ולדימיר גרשוב
- סגן ראש העיר	מר גרשון פלדמן
- חבר מועצת העיר	מר גיטרמן בוריס
- חברת מועצת העיר	גב' מרי ברוסקין
- חבר מועצת העיר	מר יצחק גל
- חבר מועצת העיר	מר אפרים וובר
- חבר מועצת העיר	מר משה בורשטיין
- חבר מועצת העיר	מר טלקר דוד
- חבר מועצת העיר	הרב מאיר עמר
- חבר מועצת העיר	מר אריה ללוש
- חבר מועצת העיר	מר דני בן אבו
- חבר מועצת העיר	מר אילייה מושייב
- חברת מועצת העיר	גב' סלוצקי מאיה

נעדרו:

- סגן ראש העיר	מר בנלולו ליאון
- חבר מועצת העיר	מר מר עמרם כנפו
- חבר מועצת העיר	מר מרדכי ליברמן
- חבר מועצת העיר	מר בן זקן ג'קי
- חבר מועצת העיר	מר משה בוטרשוילי
- חבר מועצת העיר	מר שמעון אטיאס
- חבר מועצת העיר	מר אלבז שלמה (חו"ל)
- חבר מועצת העיר	מר ליפס יפים
- חברת מועצת העיר	גב' לנין לריסה

נכחו:

- מנכ"ל העיריה	מר יגאל צדוק
- סמנכ"ל העיריה	גב' דינה בר אולפן
- סמנכ"ל העיריה	מר דוד הרטום
- לשכה משפטית	עו"ד ניסים לוי
- גזבר העיריה	מר אילן בן עדי
- מהנדס העיר	מר בני מגדמן
- מבקר העיריה	מר שלמה בן עזרא
- מנהל אגף הגביה	מר חמו יחיאל
- מנהל מטה היובל	מר יגאל מזרחי
- ס/הגזבר	גב' ציפי מימון
- אחראית תקציב פיתוח	גב' פלורי דהן
- מנהלת מח' נכסים	גב' דבורה זיו
- ראש מנהל החינוך	גב' אסתי פילוס
- מנהל אגף כ"א	מר פרידון ראובן
- חשב מנהל הרווחה	מר שמעון לסרי
- מנכ"ל חופית	מר אבינועם סרי
- מנכ"ל החב' העירונית לתרבות	מר יגאל גמליאל
- מנכ"ל הרשות למלחמה בסמים	מר חגי ברוש

מר אדי בן חמו	- דובר העיריה
מר אריה איטח	- מנהל מח' ביטחון
מר אופיר לסרי	- רל"ש ראש העיר
מר צביקה פדר	- חשב אגף ההנדסה
מר יפים אייזנברג	- מנהל אגף תשתיות

גב' רביבו בת שבע (רשמה) – מנהלת מדור רישום ומעקב

מר יצחק דרי פותח את ישיבת מועצה המיוחדת .

תנחומים:

ראש העיר בשם חברי המועצה שולח תנחומים למשפחת בנלולו במות עליהם אביהם החורג.

הנושא לדיון

תקציב פיתוח של עיריית אשדוד לשנת 2006.

מר צילקר: מברך את ועדת הכספים שהצליחה להגיע לסיכום והסכמה בפה אחד על הצעת התקציב הפיתוח .

מעדכן את הנוכחים על דווח בנושא בית החולים וכל סיעות הבית יצאו יחד וילחצו למען הקמת בית החולים באשדוד .

מודה לכל חברי המועצה על כל ועדותיה, מתנדביה, מוסדותיה, מוסדות ממשלה, חברות עירוניות: חפ"א, חופית, חב' לתרבות, אלפי עובדים שעוזרים לקיים את העיר הנפלאה.

מציג את עיקרי תקציב הפיתוח לשנת 2006:

על שולחנכם מונח לאישור תקציב הפיתוח לשנת 2006 .

תקציב זה מבטא את מדיניותה של עיריית אשדוד בכל הנוגע לסדרי העדיפויות מהם נגזרת עבודתה של העירייה.

עיריית אשדוד, כגוף המוביל את אחת הרשויות המקומיות המסודרות ביותר במדינה ועיר המונה 216,271 תושב, אינה פועלת בתוך חלל ריק.

המציאות הכלכלית הקשה במדינת ישראל, והמצב הפוליטי מציבים אותנו בפני אוירה של חוסר ודאות בכל הקשור לעתיד התקציבים שאמורה עיריית אשדוד לקבל מהממשלה, וכולי תקווה שהמסגרת התקציבית שאושרה לנו בשנה הקודמת תשמר.

ממשלת ישראל, גם השנה, לא פסחה על שיטת הגזירות; בקשתנו להתאמת תעריפי הארנונה בגובה עלות המדד בשיעור 0.8% (על אף שאושרה במועצת העירייה) לא קבלה אישור משרדי הפנים והאוצר, וגם התכנית לגביית מיסים באמצעות מבצע "משלמים ומסיימים" נגנזה למועד לא ידוע.

מחלקות העירייה, אגפיה ובעיקר גזברות העירייה, נאלצו להתאים תכניות עבודה והצעת תקציב פיתוח לשנת '06 בתנאים קשים אלה וזהו המקום להודות לכל עובדי העירייה ובעיקר לעובדי הגזברות, מנהלת אגף התקציבים וגזבר העירייה על עבודתם המסורה להגשת תקציב פיתוח שיענה על צרכי הציבור במסגרת יכולותיה התקציביות של העירייה.

כידוע לכם, אנו עומדים בפתחה של שנת היובל לעיר אשדוד.

אנו מבקשים לקראת שנת היובל להשלים בנייתם של פרויקטים גדולים הנדרשים לעיר בסדר גודלה של העיר אשדוד – העיר החמישית במדינה, כחלק מתהליך מיתוגה של העיר אשדוד כעיר מובילה בתחומי התרבות והחינוך.

פעילות זו באה לידי ביטוי בפסטיבל הקולנוע ובפסטיבל הדייג שנחלו הצלחה.

במגמה למסד את תדמיתה של העיר כעיר מובילה, תופס נושא החינוך והתרבות כ- 1/3 מתקציב הפיתוח העומד על כ 150 מל"ח.

במהלך השנה הקרובה, נסיים את בינויו של היכל התרבות – ונחנך אותו ביום הולדתה ה- 50 של העיר.

ככלל, פעילותה של העירייה בתחום בינוי המוסדות מכוונת לכך שבמהלך השנה הקרובה, נצליח להתחיל או לסיים פרויקטים מרכזיים ברמה רובעית ועירונית שישלימו את הנדבכים החסרים בתחום השירותים המוניציפאליים לתושבי העיר.

כך הועתק מתנ"ס רובע ז' למגרשו והורחב, במהלך השנה הקרובה תסתיים גם בנייתו של מתנ"ס רובע י"ב – תרומת משפחת ספרא. השנה החל לפעול מתנ"ס חדש ברובע ט' והקמת מרכז הספורט ברובע י"ג מקודמת ע"י חפ"א.

ברמה העירונית, החלה חפ"א את בנייתו של בניין מד"א ברובע המיוחד, במתחם הקמפוס האקדמי נתחיל בהקמת הבניין הראשון ונתחיל את בניית הספרייה העירונית בקריית התרבות בקרוב. בין הפרויקטים הראשיים העומדים בפנינו הקמת חדר המיון ואולי גם בית החולים. כפי שראיתם, תקציב הפיתוח לשנת '06 משקף את כוונתנו להביא את עוצמותיה ויכולותיה של אוכלוסיית העיר, והעיר לידי ביטוי ברמה הלאומית.

אולם, בצד הצהרה זו, אנו ממשיכים לקיים את התחייבותנו המפורשת כלפי תושבי העיר להעלאת איכות החיים בעיר תוך הפניית שליש מהמשאבים העומדים לרשותנו בתקציב הפיתוח לנושאי אחזקה, תשתיות כבישים ומדרכות, תאורה, מערכות ביוב ומים ופיתוח פארקים וגנינות ציבוריות, וזאת למרות בינוין של שכונות חדשות בעיר: רובע י"ז, המשך רובע י"ב וגמר תכנון רובע ט"ז שיוחל בבנייתו בשנת 2006 וכן מע"ר דרום.

אני יכול לומר, בסיפוק רב, כי לעירייה על כל מנהליה, אגפיה, ומחלקותיה היו ההצלחות יפות השנה:

במהלך השנה הנוכחית הצלחנו לסיים בנייתן של 73 כיתות לימוד ולהתחיל בבנייתן של עוד 64 כיתות לימוד נוספות.

פעילותה של מח' תשתיות בתחום הכבישים: אם בסלילת כבישים עורקיים, ביצוע ותכנון 9 מעגלי תנועה, ביצוע שבע הסדרי תנועה, הסדרת רמזורים ועוד, ובנוסף עוד 18 מעגלי תנועה המתוכננים לשנת '06, באה לידי ביטוי בירידה המשמעותית בתאונות הדרכים לעומת שנת '04: ירידה של 100% במספר ההרוגים, ירידה של 40.0% במספר הפצועים הקשים וירידה של 16.2% במספר תאונות הדרכים.

התחלנו ביצוע כביש גישה לתחנת הרכבת ע"י עיריית אשדוד. חלק א' של כביש הגישה יסתיים עד סוף דצמבר 2005 ומייד בתחילת שנת 2006 יחלו בביצוע החלק השני של כביש הגישה. כ"כ, נחנך במהלך השנה החולפת כביש הרצל וסוכם על פיתוח עורף נמל אשדוד ע"י חפ"א. ביצוע עבודות פיתוח תשתיות מים וביוב ותאורה ואחזקה בשכונות העיר, הביאה להעלאת איכות החיים בשכונות ולהעלאת רמת השירות לתושב, שבאו לידי ביטוי בשלושת הפרסים שקבלנו מטעם המועצה לישראל היפה, השנה: כוכבי היופי, דגל היופי ומגן עשור להצטיינות. גם העובדה שהצבנו בפנינו כמטרה את נושא צמצום האבטלה והגברת מקומות התעסוקה בעיר, הביאה לתוצאות מרשימות: במהלך שנת '05 נוספו כ- 70,000 מ"ר בשטחים לתעשייה, בהתערבותה הישירה של היח' לקידום התעשייה נוספו מעל 500 מקומות תעסוקה והחלה תנופת התעניינות של מפעלים למעבר לעיר אשדוד. כל פעילותינו, כפי שבאה לידי ביטוי בתקציב הרגיל ובתקציב הפיתוח מכוונת לתושב. התושב, עומד במרכז.

טובתו של התושב, רווחתו והשיפור באיכות חייו ובשביעות רצונו ממקום מגוריו – מהווים מניע עיקרי לפעילותנו וליעדים שאנו קובעים.

ברצוני להודות שוב לחפ"א המבצעת עבודות פיתוח בהיקפים אדירים ברחבי העיר, לעובדי העירייה המבצעים עבודתם נאמנה, לצוות הגזברות שטרם על הגשת התקציב, לסמנכ"לים ולמנכ"ל העירייה, על העמידה בלוחות הזמנים והמטרות שהוצבו ע"י קובעי המדיניות והנהלת העירייה.

כולי תקווה שהשנה הבאה תהיה טובה יותר, מאשר החולפת וכי נראה עין בעין הקמת בית החולים, חדר המיון ובריאות הנפש, הרחבת בית המשפט, גמר היכל התרבות ופיתוח השטח וכן הספרייה המרכזית בתחילת ביצועה, שיפור הכניסות הדרומית והצפונית והתחלת הפיתוח של רובע ט"ז ועורף הנמל ואלה הם פרויקטים בצד פתוח המרינה, בתי המלון ואזורי התעשייה והקמפוס האקדמי חלק מהמשימות והפרטים לשנת היובל.

ישיבות בשנת 2005: הנהלה: 9, רשות רישוי 31, ו.ב.ע 20, מליאת ו.ב.ע 6. מועצת העירייה – ישיבות רגילות 13, ישיבות מיוחדות 8 סה"כ: 21 ישיבות. אתכם נעשה ונצליח.

ד"ר לסרי: התהליך השנה הוא תהליך מקושר תוכנית עבודה, עפ"י הצרכים, נלקחו בחשבון פרויקטים קיימים שיש חובה לסייםם.

הוגשו בקשות המנהלים לגזברות, הבקשות נבחנו, הוחלט על פי סדרי עדיפויות. תקציבי פיתוח לא מנוצלים בשנה אחת ונגררים למס' שנים כדוגמא: היכל התרבות, מבנה מד"א החדש, קמפוס.

השנה יושם דגש לשיפור חצרות בתי הספר.

בתחום התרבות בנית קומה נוספת למתנ"ס ה', מתנ"ס ג' בהשקעה של 800 אלש"ח, תמשך ההשקעה בחופי הרחצה כולל החוף הדתי ועוד פרויקטים שמופיעים בהצעת התקציב. יש אישור של מועצת העיר לקחת הלוואה של 130 מלש"ח עד היום מתוך כל הסכום נלקחו רק 15 מלש"ח בלבד.

תזרים המזומנים טוב והוא מנוצל לפרוייקטים שבביצוע וכשהשעה קשה לוקחים הלוואה. התקציב הינו תקציב הרשאה והביצוע יהיה אך ורק עפ"י אישור הגזברות. מי שלא יפעל עפ"י ההנחיה הזאת מסתכן בכך שלא יהיה מימון לפרוייקט. תקציב הפיתוח של השנה לוקח את העיר קדימה. הצעת התקציב בועדת הכספים עברה פה אחד, מודה לנציג האופוזיציה שנתן הסכמתו בועדה.

מר בן עדי: סה"כ תקציב הוצאות מקרן לעבודות פיתוח + מלוות 149,860,100 ₪ השתתפות גורמי מימון חיצוניים 75,858,500 ₪. מקורות המימון: הכנסות צפויות עפ"י תחזית לקרן עבודות פיתוח סך 50,808,500 ₪. יתרת הביצוע ימון כמימון ביניים במידת היכולת מתוך עודפי מזומנים וכשיסתיימו ינוצלו המלוות: 99,051,600 ₪. סה"כ תקציב הפיתוח יעמוד על 225,571,860 ₪.

מר גל: תומך בתקציב כי נושא התיירות חשוב לו מאוד, ועדת הכספים הוסיפה סכום לתיירות, לדעתו לא מספיק אך מבחינתו זוהי תחילה של כוונה טובה. הציע לראש העיר ששנת 2006 תהיה שנת קידום התיירות כולל הקצבת תקציבים, הצעתו לא התקבלה.

תקציב הפיתוח הוא הביטוי להשקעה במהלך השנים. עדיפותו האישית לתיירות. בשנים קודמות לא נוצל כל תקציב הפיתוח. נוצלו רק 60% מהתקציב. יש לבדוק מאין זה נובע, לא יצאו לביצוע זה דבר חמור. צריך להקים צוות שינתח את התקציב שלא נוצל ולברר מדוע לא השתמשו בו. את המסקנות להגיש כדו"ח למועצה. מרכז מונארט הוקם מתקציב פיתוח, כסף רב הושקע בפרוייקט, התכנון לקוי, הביצוע לקוי, תביעות אזרחים כתוצאה מפגיעת אריחים, אחזקה לקויה, חוסר פיקוח. כך גם במרפ"ד, הפיקוח של חב' קמר והוא ממשיך לעבוד עם העירייה גם לאחר ליקויים שנמצאו.

מר ללוש: מדובר במחדל בניה וקבלת מבנה בתהליך לקוי. הנושא מצוי על שולחנה של ועדת הביקורת.

מר צילקר: נרתם לנושא מעקב אחר ביצוע החלטות. אם יש בעיות אחזקה במונארט צריך לתקן ולתחזק בזמן. הרשאות ותקציבי ממשלה ניתנים באיחור ולא תמיד ניתן לבצע מיד. בתיירות התוספת היא כ-30% לקיים אך זה לא מספיק, ממשרד התיירות הובטחו לאשדוד כ-3 מלש"ח לביצוע חיבור חוף מי-עמי לנחל לכיש. פקידי מדינה שמים מכשול בפרוייקט מלון צרפתי, נתקבלה תוכנית לבית מלון נוסף באשדוד. אשדוד תהיה מוקד לתיירות, במר"מ עם הסתדרות המורים וארגון המורים לכינוסים בעיר אשדוד. מאמין שתהיה פריצה גדולה בתחום.

מר ללוש: מבקש לקבל הסברים מהגזבר על סעיפי ההגדלות, שואל ממה נובע הגידול ועל סמך מה נבנה הצפי.

מר בן עדי: הצפי נבנה כך: הוא פונה למנהל הנדסה, מנהל ההנדסה מעריך את הפרוייקטים בשנה הקרובה ועל הבסיס הזה הוא מחשב לפי יחידות הדיור ואת כמות האגרות וההיטלים שיכנסו בשנת 2006.

מר ללוש: שמע את הדברים על גיוס ההון וקצב הפיתוח שנאמרו ע"י ראש העיר וממלא מקומו. הייתה לעיריה הזדמנות להסכם פיתוח רובע י"ז שהבטיח להגיע לפי קצב הבניה להכנסות של 36 מלש"ח, בפועל חברי המועצה דחו את המלצת אנשי המקצוע והחליטו להסתפק בהיטל השבחה של 2500 \$ ליחידה ולא הבינו את הנזק שנגרם לעיריה. תושב שבונה תוספת של 20 מ"ר משלם 4000 \$ היטלי השבחה ויזם שהפך בניה רוויה מצמודי קרקע משלם פחות, בחשבון פשוט ויתרו חברי מועצה על 30 מלש"ח, משיקולים זרים. החברים ויתרו על הפוטנציאל לקבל תוספת של 30 מלש"ח לתקציב הפיתוח.

ד"ר לסרי: הדיון בעניין היטלי השבחה נדונו בועדת בניין ערים ולא נכון לפתוח הדיון במועצה.

חינוך

מר ללוש: מבקש לקבל נתונים על האודיטוריום במקיף ד', שואל האם התקציב שבהצעה הוא סופי?

בועדת הביקורת נעשתה ביקורת בנושא, חברי מועצה צריכים לדעת היכן עומד הפרוייקט ולא יכול להמשיך שנים רבות ללא ד"ח מצב.

מר בן עדי: אין בידו חשבון סופי, עפ"י בקשת התקציב בהקצבה זו מסיימים את הפרוייקט.

גב' פילוס: החשבון הוא סופי.

מר ללוש: סעיף אקדמיה, אוניברסיטה מבקש לדעת פרטים. מבקש עדכון על מצב הקרן של עמותת המכללה.
מדוע לא להקציב סכום גדול יותר לנושא.

מר דרי: משיב לנושא עמותת המכללה, העמותה הגיעה להכנסות בהיקף של 16-17 מלש"ח כאשר מתוכן נבנו חלקים א' ו ב' במכללה למנהל בהשקעה של כ 10 מלש"ח, כ- 3-4 מלש"ח הושקעו במקיף א', היתרה בקופה כ 3-4 מלש"ח, יש בעיה בהכנסות העמותה לאחרונה.
ביחס לבניית האקדמיה, המל"ג יעביר כספים רק לאחר הגשת התוכנית, התוכנית נמצאת בשלבי סיום.

יש הבנות עם סמי שמעון והם יעבירו לעירייה בין 2-3 מליון דולר. השטח לא עבר לרשות העירייה עדיין.

האומדן של הבניין הראשון מוערך ב 10-12 מיליון דולר כולל ריהוט והצטיידות.

מר צילקר: הפרוייקט בהיקף של 46 מלש"ח, העירייה מתחילה ב 20 מלש"ח. יש ספק אם יגמר כל הסכום עד דצמבר.
הולכים על הרשאה להתחייב ליתרת הכסף בשנת 2007 כדי שיסתיים הפרוייקט ב- 2007.

מר דרי: מודיע כי העירייה נמצאת בשלבי סיום של מו"מ עם "שערי משפט" שבו יושקעו 25 מלש"ח בעבור תחום המשפטים במתחם האקדמיה.
ישיבת הסדר בשם "ימית" שהועתקה מימית לגוש קטיף. עם הפינוי מהגוש, יש לה כוונה להקים הישיבה באשדוד.

מר ללוש: ביחס לאמפי במקיף ג', שואל מדוע לא להשתמש במבנה מתנ"ס ד' השכן באופן קבוע.

גב' פילוס: לא הולכים על פרוייקט גדול, הכוונה לאמפי פתוח ועלותו מוערכת בכ 2 מלש"ח בפריסה לשנתיים. האמפי יתן מענה לבתי ספר מקיפים אחרים בעיר.

מר צילקר: נבדקה אפשרות להשתמש במתנ"ס אך היא לא מתאימה מפני שפעולות המתנ"ס ישותקו.

תרבות

מר ללוש: מקווה שאנשי המקצוע יקבלו את המסר שנדון בועדת הביקורת, ביחס למונארט ממר דוד הרטום שנכח בישיבת הועדה, והשלכתו על היכל התרבות.
מברך על המשך תנופת הפיתוח בסעיפי התרבות. יש להגביר הפיקוח כדי להבטיח תוצאות איכותיות לעיר.

מר צדוק: לאחר שישב מחופשתו ישב יחד עם הנוגעים בדבר, יופקו לקחים בנושא היכל התרבות.

תפ"ח

מר ללוש: פינוי פסולת בניה, יש למצוא דרך להטלת עונש ולהביא העבריינים לדין ולטפל באינטנסיביות באכיפה.

מר בורשטיין: האכיפה בנושא צריכה להיות חדה יותר.

מים וביוב

מר ללוש: מברך על הקמת מכוני ביוב שיאפשרו לתושבי המרינה ורובע יז' להיות רגועים ולבנות את בתיהם. שמח שהושגה הפשרה בעניין.

מר גל: מבקש שכל תקציב המועבר לעמותות במסגרת הפיתוח יועבר דרך ועדת התמיכות.

מר בן עדי: הקצבות הפיתוח שמיועדות לעמותות נדונות, מתוקצבות ומחולקות במסגרת ועדת התמיכות.

נטיעות

מר ללוש: ביחס לסעיפים כלליים, מבקש לקבל נתונים על חלוקת הכסף עפ"י הרבעים השונים, בחתך רב שנתי.

אחזקה ותאורה

מר ללוש: הסכום נראה נמוך, מציע לצאת למיזם של מערכות המביאות חסכון.

מר צילקר: נעשה ניסיון והדבר לא הצליח.
עפ"י נתוני מח' התאורה היה חסכון של 1 מלש"ח בתאורה בשנה האחרונה.

תיירות

מר ללוש: הסכומים המוצגים בכל הסעיפים נמוכים, לדעתו הסכומים מועטים לפיתוח. יש לתת דגש לנושא התחזוקה בטיילות העיר.

מר סרי: נותן הסבר לתקצוב החב'.

מר דרי מעמיד להצבעה את הצעת התקציב ומכריז על הסכומים.
הכנסות והוצאות ומלוות בסך של 225,571,860.

מר אריה ללוש נמנע.
יתר החברים הצביעו בעד.

החלטה מס' 21/05

מחליטים ברוב קולות לאשר את תקציב הפיתוח לשנת 2006 בהתאם למפורט בהצעה.
סה"כ תקציב הוצאות מהקדן לעבודות פיתוח + מלוות 149,860,100 ₪.
ההשתתפות גורמי מימון חיצוניים 75,858,500 ₪.
כמו כן מאשרים את פרוטוקול ועדת הכספים מס' 18 מיום 6.11.05 המצורף לפרוטוקול זה כנספח.
התקציב הינו תקציב הרשאה והביצוע יהיה אך ורק עפ"י אישור הגזברות.

מצ"ל הצעת התקציב

אינג' צילקר צבי
ראש העיר

דרי יצחק
יו"ר המועצה

צדוק יגאל
מנכ"ל העירייה