

**עיריית אשדוד**  
מחלקת מזכירות

**פרוטוקול מס' – 11/2007 מיוחדת**

**פרוטוקול משיבת מועצה שלא מן המניין שהתקיימה ביום ראשון כ"א בטבת  
30.12.07 תשס"ח בשעה 18.00 בחדר ישיבות המועצה – קומה 5.**

**השתתפו:**

|                         |   |                   |
|-------------------------|---|-------------------|
| ראש העיר                | - | אינג' צבי צילקר   |
| יו"ר מועצת העיר         | - | מר יצחק דרי       |
| ממ"ק ראש העיר           | - | ד"ר יחיאל לסרי    |
| מ"מ ראש העיר            | - | מר ולדמיר גרשוב   |
| ס/ראש העיר              | - | מר כנפו עמרם      |
| ס/ראש העיר              | - | מר גרשון פלדמן    |
| חבר מועצת העיר          | - | מר שלמה אלבו      |
| חבר מועצת העיר          | - | מר בורנשטיין משה  |
| חבר מועצת העיר (באיחור) | - | ד"ר אליה מושייב   |
| חבר מועצת העיר          | - | מר דני בן אבו     |
| חבר מועצת העיר          | - | מר דוד טלקר       |
| חבר מועצת העיר (באיחור) | - | מר משה בוטרשווילי |
| חבר מועצת העיר          | - | מר ליפס יפים      |
| חבר מועצת העיר          | - | מר אריה ללוש      |
| חבר מועצת העיר          | - | מר יצחק גל        |

**נעדרו:**

|                 |   |                    |
|-----------------|---|--------------------|
| חבר מועצת העיר  | - | מר לאון בנלולו     |
| חבר מועצת העיר  | - | עו"ד דורון אלהריזי |
| חבר מועצת העיר  | - | מר מרדכי ליברמן    |
| חבר מועצת העיר  | - | מר אפרים וובר      |
| חבר מועצת העיר  | - | הרב מאיר עמר       |
| בר מועצת העיר   | - | מר בוריס גיטרמן    |
| חבר מועצת העיר  | - | מר אטיאס שמעון     |
| חברת מועצת העיר | - | גב' מאיה סלוצקי    |
| ברת מועצת העיר  | - | גב' מרי ברוסקין    |
| ברת מועצת העיר  | - | גב' לריסה לנין     |

**נכחו:**

|                     |   |                   |
|---------------------|---|-------------------|
| מנכ"ל העירייה       | - | ד"ר יגאל צדוק     |
| סמנכ"לית העירייה    | - | גב' דינה בר אולפן |
| גזבר העירייה        | - | מר אילן בן עדי    |
| מבקר העירייה        | - | מר שלמה בן עזרא   |
| יועץ משפטי          | - | עו"ד ניסים לוי    |
| מנהל טכנולוגי חינוך | - | מר יצחק מויאל     |
| מנהל אגף הגביה      | - | מר יחיאל חמו      |
| דובר העירייה        | - | מר אדי בן חמו     |
| מחלקת ספורט         | - | מר בני חזקיה      |

|                 |                          |
|-----------------|--------------------------|
| מר ג'קי כהן     | - רשות הספורט            |
| מר נאור גלילי   | - רשות הספורט            |
| מר תמיר ברנץ    | - מבקר בכיר              |
| מר אופיר לסרי   | - מנהל לשכת ראש העיר     |
| מר דוד דבש      | - מנהל אגף המוקד העירוני |
| מר אבינועם סרי  | - מנכ"ל חופית            |
| גב' איריס נפתלי | -                        |
| מר מיקי רוזנברג | - מנכ"ל רשות הספורט      |
| מר שמעון לסרי   | - מנהל מח' מזכירות       |

### **הנושאים לדיון:**

1. סעיף מס' 1 מפרוטוקול ועדת תמיכות 23.12.07 – דיון חוזר לאחר גיבוש הבהרות ע"י ועדת התמיכות המקצועית.
2. תנאי סיום עבודתה של חברת מילגם בתחום האכיפה.
3. ביטוחי רכבי העירייה.  
בשעה 18.45 מר יצחק דרי פותח את הישיבה.

מר יצחק גל: מבקש להעיר:

(א). השעה 18.25, ואחרי 1/4 שעה ממועד הישיבה הישיבה צריכה להדחות ב- 3 ימים.

(ב). חוץ מסעיף 1 בעניין התמיכות שהוא סעיף מתמשך אין לדון בשאר הסעיפים מאחר וטרם קבלנו פרוטוקול מהישיבה האחרונה.  
זה החוק ואני מבקש לפעול עפ"י החוק.

עו"ד ניסים לוי: בניגוד למה שמר יצחק גל אומר אין הוראה שקובעת שאחרי 1/4 שעה הישיבה מתפזרת ומתכנסת לאחר 3 ימים.  
זה נכון לגבי וועדות אך לא לישיבת מועצה.  
כל זמן שחברי המועצה נוכחים באולם והגיע הפורום המתאים. ניתן לפתוח את הישיבה כל עוד הם בסביבת האולם.

מר יצחק גל: החוק אומר שאם לא היה מניין מתאים, לזמן זימון הישיבה היינו 18.00 יש לדחות הישיבה ב- 3 ימים.

עו"ד ניסים לוי: מקריא את לשון החוק: "לא היה מניין חוקי בישיבת המועצה, תדחה הישיבה ל- 3 ימים". אין הגדרה למועד ישיבת המועצה המדויק, שלאחריו יש פיזור.  
בעניין ההערה השנייה אני מציע שתתחילו לדון בסעיף הראשון ובמקביל אבדוק את החוק.

### **הודעת ראש העיר:**

היום ה- 30 לחודש קבלתי מכתב מד"ר אופק אברהם בעניין הגשת מענה ל - RFI להקמת בית חולים בעיר אשדוד – המכתב ואישור חתום על קבלת הצעה ע"י החברה המנהלת את המכרז עבור ממשלת ישראל, יצורף לפרוטוקול.

מטה המאבק בראשות העומד בראשו ד"ר יחיאל לסרי ממשיך במאבק להוציא את נושא בנין בית החולים לפועל.

מר יצחק גל: האם היו עוד מגישים לבנית בית החולים.

אינג' צבי צילקר: אין נתונים מדויקים.

ד"ר יחיאל לסרי: יש לנו מידע שהתקבל בשעה האחרונה ש-3 גופים הגישו הצעה ל-RFI, אם היה מגיש אחד היינו שמחים מאוד כי אז היינו נגשים לבניה, מאחר ויהיו כנראה עוד 2 הצעות ובס"ה 3 זה אומר שצריך לצאת למכרז. הגשת מספר הצעות מלמדת על כדאיות כלכלית בניגוד לעמדה המוצהרת של משרד האוצר.. מבקש להודות לגזבר על היענותו לבקשתי לדחות את חופשתו עד לאחר סיום דיוני התקציב.

מר יצחק גל: מבקש להעיר כי לדעתו הגזבר לא יצא לחופשה בגלל שהצעתו בעניין מינוי ממ"ק לגזבר, נפלה.

מר יצחק דרי:

תיקון טעות סופר: בשיבת המועצה האחרונה אושר פרוטוקול ועדת כספים מס' 11/07 החלטה 112 הוצאות משפטיות. צריך להיות הגדלת סעיף 617000.583 והקטנת סעיף 617000.581 ולא כפי שנרשם, הסכום ללא שינוי.

סדר היום.

### 1. פרוטוקול מס' 13 – ועדה המקצועית לתמיכות – המשך דיון לאחר גיבוש הבהרות ע"י הועדה המקצועית לתמיכות:

מר יצחק גל: מבקש לדחות את הנושא עד לקבלת חו"ד משפטית ומבקר העירייה, כיצד עלינו להתייחס לעובדה שמ.ס. אשדוד הינה בבעלותו הפרטית של ג'קי בן זקן ומקבלת כספים ותמיכות.

מר שלמה אלבו: מבקש להוסיף תבחין נוסף שיאושר ע"י המועצה. בעניין תמיכות לשנת 2008 (בחודש ינואר): לפיו, לכל עמותה שאושר לה תמיכה בו. כספים אך מסיבות שונות לא הועברה לה התמיכה תתקצב בשנה שלאחר מכן לפחות בסכום שאושר לה בשנה קודמת.

מר אילן בן עדי: שלמה מתפרץ לדלת פתוחה, בוועדה הקודמת גררנו את כל התב"רים, מבלי לפגוע בהקצבה הכספית, המועצה קבלה על זה החלטה בישיבה קודמת.

מר יגאל צדוק: סדר הגשה ואישור תבחינים הוא אחר לגמרי, אני אשמח לקבל את ההמלצה לתבחין כפי שנאמרה, נדון בה בוועדה המקצועית מתוך כוונה להכלילה בהמלצות לתבחינים ל-2008.

מר יצחק דרי: יש כאן את יו"ר הועדה והיועץ המשפטי שניהם מבטיחים שיכללו את התבחין ב-2008.

מר עמרם כנפו: שמח שבסופו של דבר הועדה המקצועית הגיעה למסקנות שוועדת המשנה הגיעה.. בסופו של דבר יצא פרוטוקול ראוי מלבד העובדה שלא התקבלה הצעתנו לקבל את השנה כשנת מעבר עבור מוסדות החינוך החרדי, כפי שהתקבלה החלטה בתרבות והספורט. בעניין כ"כ של הקראים שואל האם ה-350 אל"ש באים מהתקציב הרגיל?

מר אילן בן עדי: התקציב שתוקצב בתקציב הפיתוח, הועבר בהחלטה של ו.הכספים לת.ב.ר של פיתוח ובנית בתי כנסת ואושר במועצה.

מר שלמה אלבו: מדוע, מה שאפשר לעשות לבי"כ הקראים לא ניתן לעשות למוסדות?

מר יצחק דרי: לבתי כנסת יש תבחינים, למוסדות חינוך טרם נקבעו. במהלך 1/2008 יאושרו גם תבחינים למוסדות חינוך.

מר אריה ללוש: כאשר רצו לתת כספים לספורט תוך יומיים אושרו התבחינים, לא כך נעשה במוסדות חינוך. עבר חודש ולא מצאו את התבחינים המתאימים. בהתייחס להחלטה 3 בנוגע לכספי הפרסום במתקני הספורט:

מדוע לא צויין מתי יוצא מכרז? למה לא יצא מכרז? מתקדמים ומבצעים קיזוז ודברים מהותיים שהתחייבנו לא מבצעים.

מבקש שהתיקון יתקבל עכשיו ויתוקן בהתאם בפרוטוקול.

בעניין החלטה מס' 44/07 בסעיף 3 מדוע מורידים מסדר יום.

זה שאין תבחינים אינה סיבה להורדה מסדר יום. היו תקדימים שלמרות שלא היו תבחינים לא הורידו מסדר היום, מבקש את ההתייחסות של הפקידות הבכירה.

בעניין הקראים ישנה בעיה בהחלטה של האיגום. מחר יבואו עמותות אחרות ויבקשו גם הם איגום, והכסף שאושר בתמיכות לא יספיק, האם ועדת הכספים תגדיל את תקציב התמיכות כדי להתאים את הסכומים.

מר יצחק דרי: פונה לעו"ד ניסים לוי בעניין הדיון בשאר הסעיפים בסדר היום ולאור הערתו של מר יצחק גל.

עו"ד ניסים לוי: לאחר בדיקה לא מצאתי הוראה שמונעת דיון במועצה ולא מתנה דיון במועצה, בלי הפצת פרוטוקול קודם של הישיבה האחרונה. בסעיף 53 שאליו אולי מתכוון יצחק גל, הקובע שהפרוטוקול יימסר לפני הדיון לישיבה הבאה, זולת אם נמנע הדבר בגלל סיבות שליו"ר הישיבה לא הייתה שליטה עליהם, במקרה דנן הסיבות ברורות, הצפיפות בין הישיבה הקודמת לישיבה הנוכחית.

מר יצחק גל: ומה יקרה אם נדחה ונדון עליהם הישיבה הבאה כי לא התכוננו.

עו"ד ניסים לוי: הביטוחים, פג תוקפם ב- 31.12.07

מר יצחק גל: יש לי הסתייגות לפרושים שנתן היועץ המשפטי ל- 2 הדברים.

ראש העיר עשה דברים שלא עשה אף פעם, וכל זה בגלל שישנם נושאים הקשורים בג'קי בן זקן ומ.ס. אשדוד

מר משה בורשטיין: פרוטוקול הועדה המקצועית חייב להיות מאושר בועדת המשנה כ"כ בעניין התבחינים למוסדות חינוך, אני מתבייש שלא מצאו מהר את התבחינים כמו בספורט.

מר כנפו עמרם: סוכם בישיבה הקודמת, שועדת המשנה מוותרת על דיון מוקדם וכי הדיון יתקיים ישירות במועצה.

מר יצחק דרי: אני ערב שנושא התבחינים יגמר במהלך 1/08. אפילו אם התשובה תהיה שלילית אך הנושא ידון ויגמר במהלך ינואר 2008.

מר יגאל צדוק: בדיון שנערך הבוקר בשעה 11.00 בקשתי מהיו"ר שיצטרף ויתחבט איתנו בכל הבעיות, ניסינו להגיע לפתרון מוסדר, למוסדות חינוך לא קבענו תבחינים לבניה, ולכן, אנחנו נשב וננסה למצוא את הדרך לסגור גם את הסוגיה הזאת. הודענו בעבר שבמהלך חודש ינואר 2008 ועדת התמיכות המקצועית תתכנס תבחן את התבחינים שלה, תבדוק את עבודתה במשך השנה שחלפה, תערוך תחקיר מסודר, ותביא את המלצותיה למועצה לאישור.

איג' צבי צילקר: מבקש לסיים הנושא עד ה- 15/1. ניתן להיעזר בעבודה שבוצעה בנושא ברשויות אחרות..

מר אילן בן עדי: בנושא האיגום לבית-כנסת לקראים, בתקציב הפיתוח אושרו 3.1 מליון ש"ח לבניית בתי-כנסת וליד זה יושב תקציב נוסף של 350 אלף ש"ח לבית הכנסת לקראים, שאף הוא אושר, כל מה שעשינו זה הקטנה של ת.ב.ר אחד (הקראים) והגדלת תקציב הפיתוח לבתי-הכנסת, לא הייתה הגדלה בתקציב הפיתוח.

מה שאריה שואל פירושו, הגדלת תקציב פיתוח. אם זה מה שו.הכספים תאשר ויאשר במועצה אז תהיה הגדלה.

מר אריה ללוש: ההסבר ברור אך הדברים חמורים, פותח פתח להגדלת תקציב התמיכות והכשרת סעיפים מסומנים מראש. האם במהלך 2007 שום גוף לא קיבל כסף עבור מוסדות חינוך.

מר אילן בן עדי: עד לרגע שבו התעוררה הבעיה של בעלות ולא בעלות ואחריה התעוררה השאלה היותר קשה של תמיכה או לא תמיכה, הועברו כספים, בהתבסס על זיכרון שלי בלבד, מדובר על סדר גודל של 4-5 חודשים שלא הועברו כספים בגלל העדר תבחינים למוסדות חינוך.

מר אריה ללוש: גם שהתעוררה הבעיה בתרבות קבענו שאנו עוברים לשנת מעבר כי זו גזרה שהציבור לא יוכל לעמוד בה, מדוע לא קבענו אותו דבר במוסדות חינוך תקופת מעבר של שנה לבניית תבחינים והגדרת כל התהליכים.

מר שלמה אלבן: גם לגבי מוסדות חינוך אחרים אושרו תברי"ם, מדוע לא ניתן לעשות מה שעשינו בקראים, מדוע לא נקבל החלטה על תקופת מעבר?

עו"ד ניסים לוי: נושא של שנת המעבר נבדק לבקשת יו"ר ועדת המשנה, פניתי למשרד המשפטים, ישנה פרוצדורה מסוימת והיא ארוכה ומייגעת. צריך להגיש תוכנית עבודה איך עוברים את שנת המעבר ואחרי שהיא מאושרת ע"י משרד הפנים ומשרד המשפטים, רק אז ניתן להכריז על שנת מעבר. לקראת 2008 אנו נמצאים בעובדות אחרות שניתן לבנות את התבחינים ולכן בקשנו להוריד מסדר היום עד לבניית התבחינים.

מר אריה ללוש: אם מועצת העיר מחליטה היום כן להעביר כספים, האם ההחלטה חוקית או יש אותה בעיה.

עו"ד ניסים לוי: יש אותה בעיה.

מר אריה ללוש: זה לא מונע מהמועצה לקבל החלטה כי לא נערכנו לפתרון כל הבעיות, בנושא מוסדות חינוך, המועצה סוברנית לקבל החלטה למרות החו"ד המשפטית ומקסימום היינו מקבלים ההערה מועדת הביקורת, מדוע מפחדים לקבל החלטות?

איג' צבי צילקר: אתה אמרת שיש לקבל החלטות התואמות לחוק ע"מ לא להגיע לוועדת זיילר, האם אתה מעוניין שאנהג בניגוד לחו"ד של היועץ המשפטי.

מר יצחק גל: אתה ראש עיר וותיק ואף שימשת כמנכ"ל משרד ממשלתי, מה יהיה אם היועץ המשפטי טעה בחו"ד, מי הסמכות במדינה שיכולים אנו להסתמך עליה?

איג' צבי צילקר: השאלה נכונה, לאחרונה בהוראת החוק הוקמו ועדות תמיכות הקצאות וכו'. ועדות מקצועיות ולראש העיר אסור להיות חבר בהם. בעבר הקמנו עשרות בתי-כנסת, ראינו שיש איתנות כלכלית וקהל יעד, ובנינו תוך מס' חודשים, היום התהליך יותר קשה ומסורבל. אומר היועץ המשפטי שמהלך ההעברת כספים ללא תבחינים אינו חוקי, בואו נתאפק חודש אחד והעניין יסודר, הרי לא מדובר בלהמתין 10 שנים.

מר בן אבן: דני: לסוגיה זו הפתרון מונח בסעיף 13/1 לנוהל משרד הפנים שמועתק לנוהל ועדת התמיכות: "החליטה המועצה שלא לאשר את המלצות הוועדה המקצועית, או אחת החלופות שהוצעו על ידה לחלוקת התמיכות, יועבר הנושא לדיון חוזר בוועדת המקצועית, ובמידה והחליטה המועצה לאחר הדיון החוזר שלא לקבל את המלצות הוועדה המקצועית תהיה רשאית המועצה לעשות כן בהחלטה מנומקת בכתב ובלבד שהיועץ המשפטי אישר כי החלטת המועצה תואמת לתבחינים והכללים". המועצה כן רוצה לעזור, יישב היועץ המשפטי עם עצמו ויחליט ואנו ננהג על פי החלטתו.

ד"ר יחיאל לסרי: לא מבין מה יהיה המנגנון בעוד חודש, מה יהיה בעוד חודש שאין לנו עכשיו ?

אינג' צבי צילקר: יהיו תבחינים.

אני בוועדת זיילר, אני מוכן לצאת ותחליטו מה שאתם רוצים.

אני לא רוצה להיות הגורם שמפריע.

מר אריה ללוש: מדוע שמועצת העיר לא תקבל החלטה ותעביר את ההחלטה למשרד הפנים לממונה על המחוז שיפעל לאשר אותה, במקביל הוועדה תשב ותכנה את התבחינים. אם אישר הינה מה טוב – והבנו שאפשר לרוץ קדימה..

אינג' צבי צילקר: בואו לא נשחק בשלטון החוק. שלטון החוק יכול להסיק מסקנות מרחיקות לכת, למשל שאסור לאגום משאבים, יכול להיות שמשרד הפנים יעכב את תשובה לשנה שנתיים ואז משתקים את כל המוסדות שאינם בבעלות.

ד"ר יחיאל לסרי: הפניה למשרד הפנים אינה מקצרת תהליכים ואולי גרוע מזה, היא תעכב את התהליך, עדיף לתת סיכוי להסכמות בוועדה המקצועית מאשר להסתכן בפניה למשרד הפנים.

מר שלמה אלבז: לא כל המוסדות יקבלו גם אם יהיו תבחינים, מסכים עם אריה שאנו יכולים לקבל החלטה ללא אישור משרד הפנים.

מר עמרם כנפו: הצעתו של אריה טובה אך נאיבית. פונים למשרד הפנים כאשר בנוהל היה צריך להגיש תבחינים ב- 9/2006, ואנו ב- 1/2008 ואין לנו תבחינים, לא הצלחנו להכין תבחינים עד היום, רק מסיבה זו משרד הפנים ישלח ביקורת שתבדוק גם את שנת המעבר בתרבות וספורט.

מר יצחק דרי: מנסיון למד אני כי, פניה למשרד הפנים אינה מקבלת מענה או תשובה רק לאחר זמן רב, ראה הפניה לתקציב עבור חברה לאחזקות. התבחינים יאושרו במועצת העיר כמקשה אחת על ידי חברי המועצה הנבחרים גם לתרבות גם לספורט וגם למוסדות החינוך.

מר יחיאל לסרי: התבחינים לתרבות מוכנים ויבואו לאישור מועצת העיר בחודש הבא.

מר יצחק דרי: יבואו לאישור מועצת העיר יחד עם כל שאר התבחינים.

מר אריה ללוש: אני מקווה שתוך 15 יום כפי שאמר ראש העיר, יובאו התבחינים לאישור ויש לתת עדיפות לכך. מבקש להכליל בהחלטה בעניין מכרז לפרסום במתקני הספורט את העדכון, היכן עומד נושא המכרז ?

מר יגאל צדוק: מעדכן, ביום שישי האחרון חתמתי על הטופס הירוק לפרסום המכרז בעניין פרסום במתקני הספורט. הליקויים מכרז הקודם תוקנו במכרז הנוכחי.

מר יצחק דרי: מביא את הצעתו של יצחק גל להוריד מסדר היום את פרוטוקול מס' 13 עד לקבלת חו"ד של היועץ המשפטי, לעניין בעלות פרטית על מ.ס. אשדוד.

בעד – יצחק גל

נמנע – אריה ללוש

נגד – כל שאר חברי המועצה.

ההצעה נפלה ברוב קולות.

עמוד 7 מתוך 7 מפרוטוקול מועצה שלא מן המניין מס' 11/2007 מיום 30.12.07

מר יצחק דרי מביא להצבעה אישור פרוטוקול מספר 13 מיישיבת הוועדה המקצועית לתמיכות מיום 30.12.07 לרבות ההחלטה לסיים את התבחינים למוסדות חינוך במהלך ינואר 2008.

נגד – יצחק גל  
נמנע – אריה ללוש  
בעד אישור הפרוטוקול – כל שאר חברי המועצה.

טאלקר לא השתתף בהצעה בעניין הספורט.

החלטה מס' 94/2007

מאשרים ברוב קולות את המלצות הוועדה המקצועית לתמיכות בפרוטוקול מספר 13 לרבות ההחלטה לסיים את התבחינים למוסדות חינוך במהלך 1/08.

מצ"ל הפרוטוקול

2. תנאים לסיים עבודה של חברת מילגם בתחום האכיפה :

הועבר לדיון בישיבת המועצה הבאה.

3. ביטוחי רכבי העירייה:

מר יצחק דרי מביא להצבעה המלצת הסמנכ"ל"ית והגזבר, להאריך ב- 60 יום את ההסכם עם המבטח הנוכחי, עד לקבלת הצעות חדשות לאור פסילת ההצעות שהוגשו.

נמנע – יצחק גל  
בעד - כל יתר חברי המועצה.

החלטה מס' 95/2007

מאשרים את המלצת הסמנכ"ל"ית והגזבר להאריך ב- 60 יום את ההסכם עם המבטח הנוכחי עד לקבלת הצעות חדשות לאור פסילת ההצעות שהוגשו.

---

אינג' צבי צילקר  
ראש העיר

---

מר יצחק דרי  
יו"ר מועצת העיר

---

ד"ר יגאל צדוק  
מנכ"ל העירייה